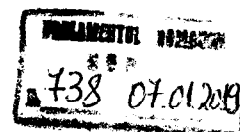




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2324
18/12/2018



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 132/2010 privind colectarea selectivă a deșeurilor în instituțiile publice*, inițiată de domnul senator PNL Iancu Caracota împreună cu un grup de parlamentari PNL, PSD, USR, UDMR, PMP, Independenți, (Bp.522/2018).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 132/2010 privind colectarea selectivă a deșeurilor în instituțiile publice*, în sensul implicării unităților de învățământ aflate în coordonarea autorităților administrativ-teritoriale în procesul de colectare selectivă a deșeurilor, iar pentru punerea în practică a acestor măsuri, respectiv dotarea cu pubele colorate și inscripționate corespunzător, finanțarea să se asigure din bugetul local.

De asemenea, nerespectarea acestei măsuri de conducerea unităților teritorial administrative constituie contravenție și se va sancționa cu amendă de la 5.000 la 15.000 lei.

Potrivit *Expunerii de motive*, „Finalitatea unei astfel de măsuri va fi reprezentată de educarea tinerelor generații în sensul conștientizării riscurilor pe care poluarea le poate avea asupra mediului și inerent asupra sănătății cetățenilor, și al creșterii gradului de implicare a acestora în procesul de colectare selectivă a deșeurilor din școli”.

Totodată, potrivit, inițiatorilor, „Ca urmare a acestor probleme cauzate de depozitele de gunoi neconforme, România riscă sancțiuni enorme din partea Comisiei Europene, întrucât din totalul de cele 68 de depozite neconforme din municipiile României, doar 11 au reușit să fie închise de către Ministerul Mediului. Astfel, țara noastră riscă penalități în valoare de 300.000 euro pe zi din cauza nesoluționării problemei depozitării și colectării selective a gunoaielor (124.000 de euro pe zi pentru depozitele neconforme, respectiv 200.000 de euro pe zi, pentru absența colectării selective a deșeurilor)”.

II. Observații

1. La nivelul Uniunii Europene, *Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive* asigură cadrul normativ în ceea ce privește armonizarea măsurilor naționale privind gestionarea deșeurilor în vederea reutilizării și reciclării acestora. În acest fel se urmărește reducerea eliminării finale a unor astfel de deșeuri prin depozitare, pentru a contribui la tranziția către o economie circulară.

Directiva 2008/98/CE definește la art. 3 pct. 11 noțiunea de „colectare separată”, care înseamnă colectarea în cadrul căreia un flux de deșeuri este păstrat separat în funcție de tipul și natura deșeurilor, cu scopul de a facilita tratarea specifică a acestora.

De asemenea, potrivit art. 11 alin. (2) (a) din directivă, statele membre au obligația de a recicla, în anul 2020, 50% din masa deșeurilor din hârtie, metal, plastic și sticlă provenind din gospodării și, eventual, provenind din alte surse.

Conform art. 288 din *Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene* (TFUE) orice directivă „este obligatorie pentru fiecare stat membru destinat cu privire la rezultatul care trebuie atins, lăsând autorităților naționale competența în ceea ce privește forma și mijloacele”.

Astfel, selectarea măsurilor în vederea atingerii Țintelor stabilite prin *Directiva 2008/98/CE* este o responsabilitate a statelor membre, în funcție de politica de mediu stabilită de fiecare.

Pe cale de consecință, deși măsura propusă ar putea contribui la atingerea Țintelor stabilite de directivă, în urma evaluării, din perspectiva asigurării compatibilității cu dreptul Uniunii Europene, apreciem că inițiativa legislativă nu este o măsură de armonizare a legislației, ci

reprezintă o măsură de implementare, pentru realizarea unor obiective de politică publică, în limitele marjei naționale de reglementare.

2. Precizăm că prin inițiativa legislativă se aduc nu numai modificări *Legii nr. 132/2010*, ci și completări.

În ceea ce privește **pct. 1** din inițiativa legislativă, menționăm că deși se precizează că se introduc două noi alineate la art. 8, în text apare doar un alineat, alin. (1).

În plus, considerăm că se impune structurarea inițiativei legislative în două articole numerotate cu cifre romane¹, primul articol urmând a conține completările și modificările propuse a fi aduse *Legii nr. 132/2010*, iar cel de-al doilea să prevadă *dispoziții finale* referitoare la intrarea în vigoare a prevederilor prezentei legi.

De asemenea, considerăm necesară modificarea textului propus în sensul în care finanțarea pentru achiziționarea recipientelor pentru colectarea selectivă a deșeurilor pe categoriile prevăzute în legea aflată în vigoare să fie asigurată fie din bugetul unității administrativ-teritoriale, fie din bugetul operatorilor de salubritate, în funcție de prevederile contractului de delegare a gestiunii serviciului.

3. În ceea ce privește **pct. 2** al inițiativei legislative referitor la modificarea art. 13 alin. (2), propunem reformularea textului astfel:

„Deșeurile colectate selectiv vor fi cântărite la predare. Cantitățile vor fi consemnate într-un registru de evidență a deșeurilor iar datele vor fi raportate conform reglementărilor specifice pentru gestionarea deșeurilor”.

4. Referitor la **pct. 3** din inițiativa legislativă, considerăm că era necesară precizarea clară a subiectului pasiv al răspunderii contravenționale întrucât sintagma utilizată *„conducerea unităților teritorial administrative”* este lipsită de claritate și previzibilitate și poate genera dificultăți în aplicare, fiind totodată, necorelată cu sintagma folosită la art. 120 din *Constituția României* respectiv *„unitățile administrativ-teritoriale”*.

¹ Potrivit art. 47 alin. (4) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată cu modificările și completările ulterioare, *„În cazul actelor normative care au ca obiect modificări sau completări ale altor acte normative, articolele se numerează cu cifre române, păstrându-se numerotarea cu cifre arabe pentru textele modificate sau completate”.*

În acest context, apreciem că prin soluțiile preconizate se pot crea premisele unor vulnerabilități în raport cu prevederile art. 1 alin. (5), care consacră *principiul legalității*², fiind astfel necesară reexaminarea acestora în vederea clarificării intenției de reglementare.

5. Sintagmele „*actualele prevederi*” și „*de la promulgarea prezentei legi*” regăsite la **pct. 4** din inițiativa legislativă, necesită reexaminarea/reformularea, avându-se în vedere că acestea nu se corelează cu prevederile art. 78 din *Constituția României, republicată*, potrivit cărora „*Legea se publică în Monitorul Oficial al României și intră în vigoare la 3 zile de la data publicării sau la o dată ulterioară prevăzută în textul ei*”.

6. În ceea ce privește informațiile prezentate în *Expunerea de motive*³, precizăm că procentul de 3% deșeuri reciclate nu este un procent care se menține actual, România făcând în ultimii ani progrese în ceea ce privește gestionarea deșeurilor. O dovadă în acest sens este și Raportul Comisiei către Parlamentul European, Consiliul, Comitetul Economic și Social European și al Comisiei Europene SWD (2018) 423 final⁴, care prezintă în introducere faptul că „*În 2016, rata de reciclare în România (inclusiv compostul) raportat la Eurostat a fost de 13%, în timp ce rata de depozitare a fost de 69%*”.

Referitor la informația expusă în Capitolul II „*Proгноza*” din *Expunerea de motive*, precizăm că ierarhia care se aplică ca ordine de prioritate în cadrul legislației și politiciii de prevenire a generării și de gestionare a deșeurilor pe întreg teritoriul național este prezentată la art⁵. 4

² ...așa cum rezultă din jurisprudența constată de Curtea Constituțională (a se vedea, spre exemplu, Decizia nr. 1/2014) norma juridică lipsită de previzibilitate care reglementează în mod confuz, care relativizează în sensul juridic al unor termeni ce conduc la apariția unor noțiuni improprii ce nu se integrează în domeniul legislativ reglementat, astfel încât, destinatarul normei este pus în situația de a nu mai cunoaște obligațiile legale care îi incumbă, creează premisele unor norme imprecise, imprevizibile, aplicabile în mod discreționar, susceptibilă de a fi apreciată ca neconstituțională, în raport de prevederile art. 1 alin. (5) din Constituția României.

³ „România are a doua cea mai mică rată de reciclare din EUROPA. Producem anual peste 5.8 milioane de tone de deșeuri. 83% din această cantitate ajunge la gropile de gunoi, iar procentul de reciclare este de dor 3%”.

⁴ Pg.1, pct. 2 al documentului. „Constatări principale”:

http://www.cdep.ro/afaceri_europene/CE/2018/SWD_2018_423_RO_DOCUMENTDETRAVAIL_f.pdf.

⁵ (1) Următoarea ierarhie se aplică ca ordine de prioritate în cadrul legislației și politiciii de prevenire a generării și de gestionare a deșeurilor:

- a) prevenirea;
- b) pregătirea pentru reutilizare;
- c) reciclarea;
- d) alte operațiuni de valorificare, de exemplu valorificarea energetică;
- e) eliminarea.

(2) Aplicarea ierarhiei deșeurilor menționată la alin. (1) are ca scop încurajarea acțiunii în materie de prevenire a generării și gestionării eficiente și eficace a deșeurilor, astfel încât să se reducă efectele negative ale acestora asupra mediului.

(3) În acest sens, pentru anumite fluxuri de deșeuri specifice, aplicarea ierarhiei deșeurilor poate suferi modificări în baza evaluării de tip analiza ciclului de viață privind efectele globale ale generării și gestionării acestor deșeuri.

(4) Autoritatea publică centrală pentru protecția mediului asigură un proces transparent de elaborare a actelor normative și a politiciii în domeniul gestionării deșeurilor, cu respectarea prevederilor *Legii nr. 52/2003* privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

(5) Autoritatea publică centrală pentru protecția mediului ia în considerare principiile generale ale protecției mediului, precauției și durabilității, fezabilității tehnice și viabilității economice, protecției resurselor, precum și impactul global asupra mediului, sănătății populației, economiei și societății, potrivit prevederilor art. 1 și 20.

din *Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare*. În conformitate cu prevederile aceleiași legi, rolul autorităților administrației publice locale, al unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, al subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară ale acestora este de a asigura colectarea separată pentru cel puțin deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale și de a atinge un nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare de minim 50% din masa totală generată⁶.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative cu observații și propuneri.

Cu stimă,


Viorica DĂNCILĂ
PRIM-MINISTRU

Domnului senator Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU
Președintele Senatului

⁶ Până la 31 decembrie 2020, cel puțin pentru deșeurile de hârtie, metal plastic și sticlă provenind din deșeurile menajere sau, după caz, din alte surse, în măsura în care aceste fluxuri de deșeuri sunt similare deșeurilor care provin din gospodărie.